

## Servizi per la diffusione di dati sul consumo di suolo a supporto delle politiche per il governo del territorio in Regione Piemonte

Olivero Paolo (\*), Garretti Luigi (\*\*), Siletto Gianni (\*\*), Giordano Carlotta (\*\*\*),  
Menetto Giuseppe (\*\*\*)

(\*) Politecnico di Torino – Corso di Laurea Specialistica in Pianificazione Territoriale, Urbanistica ed Ambientale -  
Stagista presso la Regione Piemonte, e-mail: oliveropaolo85@gmail.com, tel. 339.4309671

(\*\*) Regione Piemonte – Direzione 8 - Programmazione Strategica, Politiche Territoriali ed Edilizia, Corso Bolzano 44  
- 10121 Torino, e-mail: luigi.garretti@regione.piemonte.it , tel. 011-4324160;  
e-mail: gianbartolomeo.siletto@regione.piemonte.it, tel. 011-4326171.

(\*\*\*) CSI Piemonte - Direzione Servizi Territoriali e Ambientali – Corso Tazzoli 215/12b,10137 Torino  
e-mail: carlotta.giordano@csi.it, tel. 011-3169094; e-mail: giuseppe.menetto@csi.it , tel. 011-3169597.

### Riassunto

A seguito del crescente incremento delle superfici urbanizzate, il tema del consumo di suolo è oggi nella Regione Piemonte oggetto di grande interesse e di attività mirate.

In tale contesto, l'attività della Regione Piemonte – Pianificazione, che dal 2001 porta avanti il monitoraggio delle nuove superfici urbanizzate, viene ora condivisa con altre Direzioni regionali che operano sul territorio e con le Province.

Al fine di meglio condividere informazioni e dati sull'argomento consumo di suolo, sono ora in corso attività per la diffusione delle informazioni attraverso il sito internet Regione Piemonte – Pianificazione, pubblicazioni cartacee ed un nuovo strumento webGIS.

### Abstract

Beyond the growing increase of urban areas, land consumption is highly considered and interested by a large number of activities within the Regione Piemonte.

In this context, Regione Piemonte activity – that from 2001 monitor urban areas - is now shared with Regional administrations that work on territory and Provinces.

In according with the objective of a better sharing of informations and datas concerning land-use thematic, diffusion online activities have been promoted like paper publications and a new webGIS tool.

La Regione Piemonte ha promosso nel 2001 la realizzazione del progetto “Rapporto sullo stato del territorio” (RST) con il duplice obiettivo di monitorare nel tempo l'evoluzione del consumo di suolo e di rendere accessibili e consultabili i dati derivanti dalle analisi per coloro i quali si occupano della formulazione di politiche di governo del territorio a tutte le scale territoriali.

Il consumo di suolo è probabilmente, tra le trasformazioni territoriali, quella ormai ritenuta più rilevante a lungo termine (fig.1). Grande attenzione per tale tema viene manifestato *in primis* a livello europeo come riporta la definizione del consumo di suolo fornita dall'Agenzia Europea per l'Ambiente già nel 2004. Il consumo di suolo deve essere considerato come un processo dinamico che altera la natura di un territorio, passando da condizioni naturali a condizioni artificiali, di cui l'impermeabilizzazione rappresenta l'ultimo stadio (figura 1). Il fenomeno riguarda l'insieme degli usi del suolo che comportano la perdita dei caratteri naturali producendo come risultato una superficie artificializzata, la cui finalità non è la produzione e la raccolta di biomassa da commerciare (agricoltura e selvicoltura).



Figura 1

Attualmente, al fine di dettagliare i dati delle nuove superfici in termini di scala (1:10.000) e di classificazione (edifici, infrastrutture e più in generale aree consumate), l'aggiornamento avviene sulla base di diverse fonti ed in particolare ortofoto. (Progetto di aggiornamento dell'RST - Regione Piemonte).

A partire da questi dati di base è possibile distinguere il "suolo consumato" in base alle tipologie degli elementi che lo hanno determinato e che sono riportati nella legenda riportata in figura 2.

| Descrizione   | Classificazione degli oggetti |
|---|-------------------------------|
| Residenziale generico<br>Cascina<br>Chiesa<br>Edificio storico                        | Residenziale                  |
| Produttivi industriali<br>Commerciali<br>Servizi<br>Impianti tecnologici<br>Capannoni | Produttivo/commerciale        |
| Cimiteri  | Cimiteri                      |
| Aree sportive, giardini,<br>spazi verdi artificiali                                   | Aree sportive/ricreative      |
| Parcheggi<br>Altre aree cementificate   | Altro                         |
| Discariche<br>Cave<br>Cantieri  | Discariche/cave/cantieri      |
| Indeterminato   | Indeterminato                 |

Il fenomeno consumo di suolo è oggetto di uno studio all'interno della Regione Piemonte con il supporto tecnico-scientifico di CSI Piemonte e di IPLA S.p.A.

L'iniziativa è inserita nel contesto delle politiche regionali per la tutela e salvaguardia del territorio che trovano riscontro nella riforma della normativa regionale sul governo del territorio - disegno di legge 488/07 "Legge della pianificazione per il governo del territorio" e nuovi strumenti (Piano Territoriale e Piano Paesaggistico) - e nelle politiche poste in atto dal Programma di Sviluppo Rurale.

Il fenomeno del consumo di suolo è connesso a molte criticità territoriali che interessano e vengono affrontate dalle diverse pianificazioni settoriali: il depauperamento del suolo agricolo di pregio, la dispersione urbana, la frammentazione spaziale ed ecologica, fenomeni di dissesto idrogeologico, ecc.

Il contenimento e il controllo del consumo di suolo rappresentano obiettivi prioritari da condividere a tutti i livelli della programmazione e della pianificazione all'interno di un contesto di sussidiarietà e di cooperazione.

A partire dalle esperienze condotte dalla Regione Piemonte e dalle Province di Torino e Biella, al fine di definire una base di dati condivisi da mettere a disposizione dei soggetti che operano sul territorio, nasce la necessità di riflettere sull'esigenza di un coordinamento delle diverse pianificazioni sul tema e di una condivisione della definizione delle informazioni, dei dati e degli indicatori utilizzati per rappresentare il fenomeno.

In tale contesto si collocano le attività del tavolo che coinvolge tutte le direzioni regionali interessate a fenomeni di trasformazioni territoriali finalizzate alla redazione di un glossario, alla definizione di indicatori e alla redazione di un rapporto sul consumo di suolo in Piemonte.

La redazione di un glossario, attualmente in fase di ultimazione, per la condivisione di termini e definizioni risulta funzionale all'individuazione di indicatori comuni per il consumo del suolo.

Fino a questo momento sono stati definiti indicatori relativi alla quantità di suolo consumato diversificato per tipologie, alla dispersione e alla frammentazione del territorio a causa del consumo di suolo.

Il Tavolo interdirezionale si propone di condividere le definizioni e le metodologie contenute nel glossario con le 8 Province piemontesi con l'obiettivo di renderlo documento di riferimento per gli studi e le analisi funzionali alle pianificazioni locali.

Questo procedimento di coinvolgimento di tutti gli Enti è funzionale all'applicazione della norma sulla riduzione del consumo del suolo proposta all'interno del nuovo PTR.

A seguito del crescente interesse e dei progetti in corso presso la Regione, relativo alle trasformazioni territoriali ed in particolare all'incremento del consumo di suolo, sono previste diverse modalità di diffusione dei dati e delle informazioni attraverso il sito internet Regione Piemonte – Pianificazione, pubblicazioni cartacee ed un nuovo strumento webGIS.

#### **Pubblicazioni sul sito internet Regione Piemonte - Trasformazioni Territoriali**

Attualmente sono in corso di elaborazione documenti di sintesi sulla tematica consumo di suolo finalizzati alla divulgazione dei dati quantitativi e qualitativi. Tali documenti sono rivolti a diverse tipologie di utenti: cittadini e funzionari della Pubblica Amministrazione. Sulle pagine del sito della Regione Piemonte, nella pagina Pianificazione - Trasformazioni Territoriali verranno pubblicate per i cittadini informazioni rivolte ad inquadrare le dinamiche del fenomeno e, come approfondimento rivolto soprattutto ai funzionari pubblici, verrà pubblicato, un *report* annuale contenente grafici e tabelle relativi al consumo di suolo, all'incremento del consumo di suolo, al suolo consumato procapite a livello regionale e provinciale.

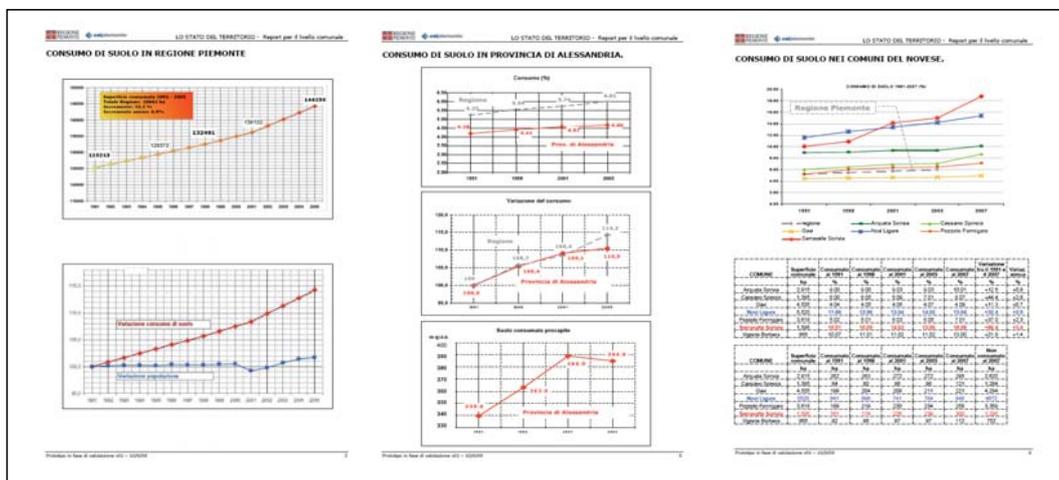


Figura 3 – Grafici e tabelle estratti dal report annuale sul consumo di suolo in Piemonte

Al fine di fornire dati di sintesi relativi alla tipologia delle aree consumate, si prevede inoltre la pubblicazione di schede relative al consumo di suolo delle diverse classi di uso/copertura delle terre e di capacità d'uso del suolo.

**Aggiornamento servizio webgis sul consumo di suolo**

L'aggiornamento del servizio webGIS "Rapporto sullo Stato del Territorio" è attualmente in fase di analisi come oggetto di uno stage universitario per diventare poi una tesi di laurea al fine di portare avanti un'attività integrata Regione-Università-CSI. Tale attività è finalizzata a definire requisiti e funzionalità del nuovo servizio.

Il servizio oltre a comprendere le funzionalità del servizio preesistente 'Rapporto sullo Stato del Territorio', sarà strutturato su diverse componenti ognuna con specifiche funzionalità, atte a rispondere alle diverse esigenze di un'utenza vasta e diversificata che potrà accedere o meno ad esse, in base al proprio profilo.

L'intento complessivo è di creare *in primis* una base dati geografica che memorizzi informazioni "aggiornabili" nel tempo e che permetta di elaborare contemporaneamente informazioni geografiche ed altri dati provenienti da contributi settoriali diversi.

Le tematiche presenti all'interno del servizio saranno sia di tipo spaziale (distribuzione delle aree edificate, altimetria, idrografia, infrastrutture) che di tipo informativo (dati del comparto agricolo, le cave, i siti contaminati, le previsioni dei piani, ed altro ancora) onorando la consapevolezza che il governo del territorio non può essere limitato alla regolazione degli usi del suolo che costituiscono tradizionalmente la disciplina urbanistica ma deve essere visto e concepito come un processo complesso al cui interno interagiscono contributi settoriali e specialistici; quest'ultimi non saranno gestiti dal servizio ma solamente letti ed elaborati allo scopo di fornire delle indicazioni sull'evoluzione delle tematiche prese in considerazione.

Più precisamente il servizio dovrà permettere la consultazione profilata e l'interrogazione interattiva dei dati geografici e dei risultati statici di elaborazioni alfanumeriche e geografiche predefinite (quali cartogrammi/tabelle alfanumeriche), sviluppate per evidenziare le dinamiche territoriali in corso e rese disponibili anche per lo scarico e la stampa agli utenti autorizzati.

Il servizio dovrà avere inoltre una componente di analisi che fornirà strumenti di elaborazione delle informazioni quali per esempio l'incrocio dati geografici alfanumerici e la creazione di indicatori in modalità interattiva attraverso analisi specifiche dei dati su ambiti geografici predefiniti ed elaborazioni alfanumeriche e geografiche predefinite.