

## Smart Data per lo sviluppo del territorio

Alessandro Seravalli <sup>(a)</sup>, Massimo Staniscia <sup>(b)</sup>, Luca Bianconcini <sup>(a)</sup>

<sup>(a)</sup> Geo-SmartLab-SIS.TER, via Selice 84a Imola (Bo), tel. 0542.364030, fax 0542.367917, e-mail a.seravalli@sis-ter.it

<sup>(b)</sup> Associazione Trigno Sinello piazza S. Vitale, 1 (CH), tel. 0873-346365, e-mail

### Riassunto

L'associazione interregionale di Trigno Sinello, in collaborazione con Sis.Ter srl di Imola proprietaria della piattaforma CityOMNIS© ha sviluppato una serie di integrazioni sui sistemi, banche dati e processi per una gestione integrata ed efficiente del territorio. In particolare attraverso l'implementazione di appositi tools, APP e servizi gli oltre 60 Comuni membri, in maniera unitaria, possono gestire in maniera integrata e in modalità S.a.a.S. l'interscambio informativo SUE, Catasto, Patrimonio, Urbanistica e Valorizzazione del territorio e promozione dello stesso favorendo uno sviluppo sostenibile anche di quelle parti di territorio più svantaggiate rispetto alle realtà locali principali lungo costa più conosciute e di maggiore dimensione.

L'innovazione digitale ha permesso così di rendere il territorio più competitivo e capace di rispondere alle istanze del cittadino e delle imprese.

### Abstract

The Interregional Association of Trigno Sinello, in collaboration with Sis.Ter Imola Ltd. owns the platform CityOMNIS © has developed a series of integrations on the systems, databases and processes to an integrated and efficient management of the territory. In particular through the implementation of specific tools, APP and services more than 60 municipalities members, in a unified way, they can manage in an integrated manner and in S.a.a.S. mode the information interchange SUE, Cadastre, Heritage, Urban and territorial enhancement and promotion of the same favoring sustainable development also those most disadvantaged parts of the territory next to the most important local realities along the coast and larger.

The digital innovation has made it possible to make the area more competitive and able to respond to the needs of citizens and businesses.

### Introduzione

L'Associazione dei Comuni del Comprensorio Trigno-Sinello raggruppa i Comuni a cavallo tra le regioni dell'Abruzzo e del Molise interessando un territorio morfologicamente, urbanisticamente e paesaggisticamente vario che comprende le spiagge di Punta Aderci fino alle montagne anche di quota elevata dell'Abruzzo. Costa e Montagna sono i due ambienti prevalenti che caratterizzano il territorio Trigno-Sinello. L'Associazione include 51 Amministrazioni Comunali e una popolazione residente distribuita su 3 Province (Chieti, Campobasso e Isernia) di complessivi ca. 140.000 abitanti in un territorio di ca. 1.641 Km<sup>2</sup>.

Il territorio interessato è estremamente eterogeneo comprendendo Comuni turistici distribuiti lungo la costa (Vasto, San Salvo i principali) e comuni dell'entroterra caratterizzati da rilievi e nuclei minori. L'Associazione garantisce la possibilità ai vari Comuni membri di dotarsi di soluzioni e procedure informatiche innovative e centralizzate volte a garantire la qualità e la manutenzione del dato e del servizio. Nell'ambito di un ampio processo di informatizzazione l'Associazione, in partnership con Sis.Ter S.r.l. ([www.sis-ter.it](http://www.sis-ter.it)) ha implementato CityOMNIS© realizzando un percorso unitario incentrato a rendere il territorio più competitivo e capace di rispondere alle esigenze dei cittadini e delle imprese.

### Il tema dello sharing del dato

Non esiste servizio che non si appoggi in una logica di rete. Così oggi, il cardine di tutti i servizi è, dal punto di vista anche formale, il patrimonio di infrastrutture a rete già esistente e ogni sviluppo

futuro, sociale ed economico di un territorio, non può prescindere dalla capacità di governare queste reti, di mantenerle e rendere sempre più integrate, efficienti e intelligenti. Unitamente alle reti fisiche, tecnologiche o viarie, esistono le reti informative che generano flussi. Un Ente è sorgente di informazioni che possono essere utilizzate da altri Enti o generare servizi per il territorio.

L'attività di costruzione di infrastrutture digitali (insieme di dati digitali di tipo geografico, statistico, amministrativo, utili al governo e alla gestione dei territori) è riconosciuta una attività fondamentale da parte delle diverse nazioni e, più in generale, il concetto di informazione geografica può essere esaminato almeno sotto quattro diversi aspetti "as resource, a commodity, an asset and an infrastructure". Una risorsa (*resource*) perché le informazioni possono essere considerate alla stregua degli altri fattori produttivi (terra, lavoro, capitale). Un bene (*comodity*) che può essere prodotto e scambiato secondo le regole del mercato, ma che se ne discosta radicalmente per il semplice fatto che l'informazione (bene immateriale per eccellenza) può essere potenzialmente riprodotta e venduta infinite volte. Una ricchezza, un valore positivo (*assets*) per l'intera collettività. Il progetto portato avanti dall'Associazione Trigno Sinello si inserisce in questa strategia: evolvere a livello tecnologico quanto già realizzato attivando integrazioni e dialogo tra i diversi applicativi adottati dai diversi comuni attraverso la definizione di un modello condiviso che permette, indipendentemente dagli strumenti gestionali specifici adottati dagli uffici anagrafici, tributari e tecnici delle amministrazioni comunali, di avere una visualizzazione omogenea e unitaria nonché integrata con le informazioni catastali, urbanistiche e più in generale del territorio.

L'integrazione delle diverse banche dati porta ad una più efficace gestione e al contempo una conseguente valorizzazione del territorio finalizzata ad una maggiore attrattività dei luoghi secondo i criteri dell'equità, della sostenibilità e della facilitazione all'accesso delle tecnologie anche per le amministrazioni più svantaggiate come possono essere i piccoli enti dell'entroterra.

Oggi è condivisa la necessità di approcciare la realtà con una logica multidisciplinare, una logica che prediliga il sistema, l'approccio cosiddetto olistico. Ma siamo ancora in mare aperto. Come dice Farinelli, *le distinzioni tra spazio e territorio, tra soggetto e oggetto, tra essere umano e ambiente, non reggono più. C'è la coscienza della assoluta interrelazione, frutto della globalizzazione*. Il paradosso che emerge è che più siamo costretti a ragionare in modo globale più diventano strategiche le economie e gli sviluppi locali. Il potenziarsi della globalizzazione e il potenziarsi della localizzazione, come due facce della stessa medaglia, stanno ridisegnando il nuovo tessuto delle comunità.

Più che l'adozione di una tecnologia che renda la città o il territorio *smart*, occorre pensare a un sistema che favorisca la comunicazione della città e dei suoi servizi. La parola Sistema evidenzia già un insieme di cui la tecnologia è una componente al pari delle informazioni (contenuti) e delle persone.

Una città o un territorio è un Sistema di per sé, fatto di infrastrutture, elementi morfologici naturali ma anche persone, un *ecosistema umano*. Jane Jacobs, mezzo secolo fa, osservava che le comunità, al pari degli ecosistemi naturali, non sono entità statiche, ma realtà creative in continua evoluzione. Parlare di città intelligente vuol dire inequivocabilmente parlare di conoscenza e di comunicazione di questa.

La capacità collaborativa di generare dati dal territorio è incredibilmente molto più alta della capacità del pubblico che anzi dovrebbe favorire sempre più il coinvolgimento attivo della cittadinanza, coadiuvando e definendo i criteri e gli obiettivi, un rinnovamento del ruolo del soggetto pubblico e l'avvio di una collaborazione operativa tra cittadino (individui, imprese, associazioni, ecc.) e amministrazione.

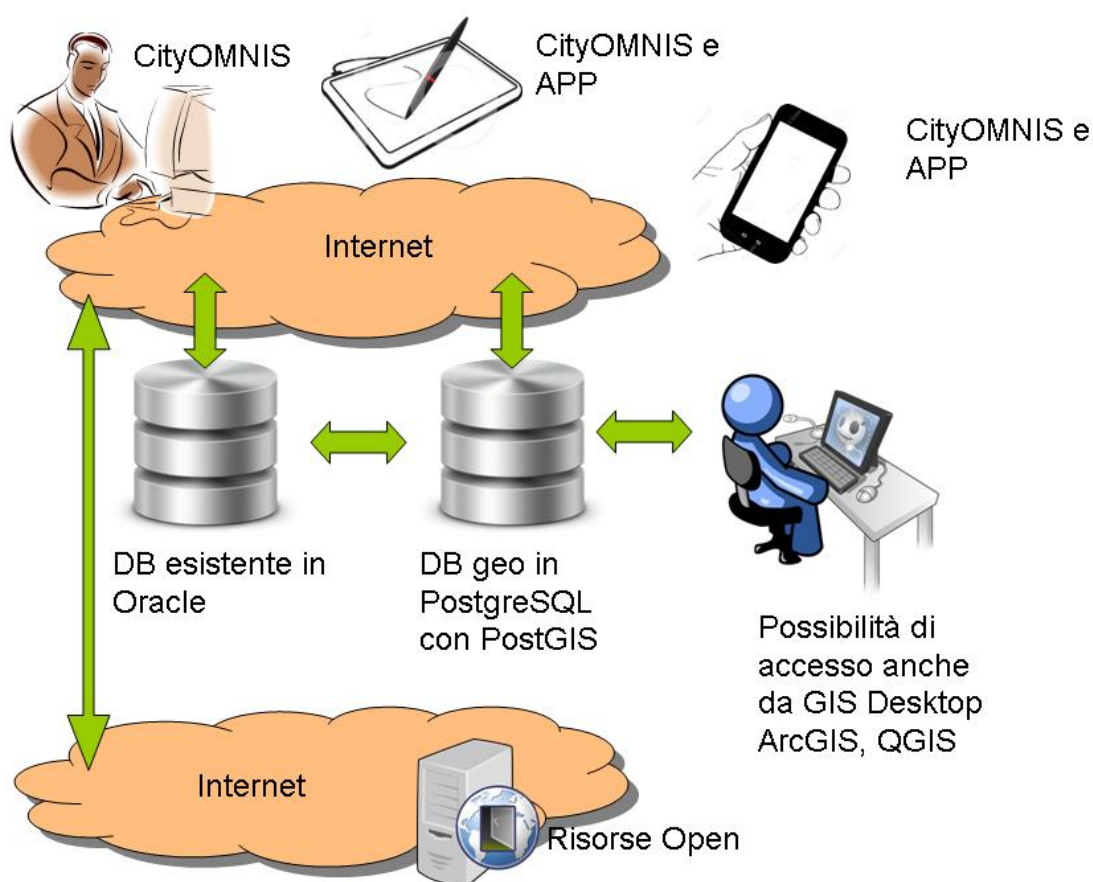
E' il tema della città responsiva dove l'integrazione dei dati offre innumerevoli vantaggi, oltre a quelli innegabili dal punto di vista degli assets strategici fondamentali come la conoscenza digitale delle infrastrutture urbane. Come osservava l'allora sindaco di New York, Bloomberg, riflettendo su come per la prima volta nella storia dell'umanità la maggioranza della popolazione mondiale vive nelle città, *"l'ascesa della città coincide con una rivoluzione tecnologica che stimola i leader locali a trovare nuovi modi innovativi per migliorare i servizi pubblici. Al centro di questa rivoluzione sta*

la nostra crescente capacità di usare i dati e migliorare i servizi che il governo fornisce. I governi sono stati a lungo gestori di registri e sempre più usano i record - miliardi di dati puntuali - per migliorare ogni cosa dalle risposte di emergenza all'educazione o ai trasporti.”

E' il tempo di condividere e far dialogare le diverse fonti e banche dati, favorirne un uso plurimo, una possibilità effettiva di federazione e di interoperabilità, sia essa di tipo Open Data o tramite accordi tra i soggetti che operano nell'ambito territoriale. Il valore del patrimonio informativo pubblico è alla base di una economia della conoscenza condivisa. Una infrastruttura informativa territoriale è una “conoscenza” che può essere ben intesa come *commodity* e quindi ha un valore in sé.

Non esiste servizio che non si appoggi in una logica di rete. Così oggi, il cardine di tutti i servizi è, dal punto di vista anche formale, il patrimonio di infrastrutture a rete già esistente e ogni sviluppo futuro, sociale ed economico di un territorio, non può prescindere dalla capacità di governare queste reti, di mantenerle e rendere sempre più integrate, efficienti e intelligenti.

Il progetto di informatizzazione perseguito nell'ambito dell'Associazione di Comuni di Trigno Sinello segue questi obiettivi e paradigmi.



Schema funzionamento CityOMNIS e flusso informativo

## Il progetto di Smart Data su Trigno Sinello

Il progetto avviato a seguito dell'aggiudicazione di una gara pubblica era incentrato nello sviluppo di diversi task incentrati sostanzialmente alle seguenti realizzazioni:

- Evolvere su una piattaforma generale più avanzata la gestione del dato territoriale con la visualizzazione anche 3D
- Dotarsi di uno strumento di importazione, aggiornamento e visualizzazione del mondo delle banche dati catastali (cartografia, censuari, dogfa, pregeo, storico, visure, ecc.)
- Evolvere gli strumenti di elaborazione dei CDU
- Definire un tracciato di interscambio con i diversi applicativi adottati dagli Enti Comunali membri nelle aree dei Tributi e dell'Anagrafe
- Sviluppare APP di valorizzazione turistica
- Dotarsi di un sistema di gestione dello Sportello Unico dell'Edilizia (SUE)
- Dotarsi di un sistema di gestione dei cimiteri
- Dotarsi di strumenti di gestione delle segnalazioni e dell'acquisizione di dati sul territorio
- Dotarsi di strumenti di gestione del verde e della raccolta differenziata

Sviluppi e Implementazioni pensati a livello di sistema facenti perno su una integrazione delle banche dati.

Le diverse attività portate avanti attraverso una sinergia tra committenza e partner tecnologico ha permesso di arrivare ai risultati desiderati proprio grazie alla struttura centrale di gestione tecnica del progetto che la stazione appaltante ha garantito e che svolge l'attività di interfaccia con le strutture tecniche dei diversi Enti Comunali membri.

Il progetto inoltre si inserisce in maniera conforme alle logiche di innovazione nella pubblica amministrazione disegnate ai vari livelli di governace: regionale, nazionale (Cad-Agid), Europeo (Inspire).

Tra le ricadute immediate la gestione centralizzata per tutti i comuni degli aggiornamenti catastali e dell'elaborazione dei CDU è senz'altro, insieme all'interfacciamento con gli applicativi verticali dei tributi e delle anagrafi, lo strumento di più immediata ricaduta operativa tra gli uffici comunali.

Attraverso la procedura di import realizzata, è possibile importare i dati derivanti dagli scarichi del servizio Portale Comuni dell'Agenzia delle Entrate. La procedura permette di caricare i dati del censuario catastale solo nel formato del nuovo tracciato. È possibile caricare i dati censuari relativi a uno scarico completo (attualità a una certa data) oppure se è già presente un'importazione completa caricare un aggiornamento censuario (aggiornamento a un intervallo di date).

Attraverso il medesimo strumento è così possibile caricare i dati del censuario, dei dogfa, dell'ici, della tarsu e delle geometrie. Il tutto poi converge ed è visualizzabile ed interrogabile in maniera integrata all'interno della piattaforma informatica adottata.

I diversi dati sono visibili anche nell'ambito del sistema WebGIS 3D di CityOMNIS© con funzione avanzate di misura.

Lo strumento Misura , **infatti**, permette di calcolare le distanze, le aree e i profili altimetrici. Se il terreno 3D è attivato



il sistema misurerà la distanza effettiva tenendo conto delle altimetrie. Viceversa se la voce terreno 3D è disattivato, il sistema misurerà le semplici proiezioni sulla mappa.

The screenshot displays the ASITA web application interface. At the top, there is a navigation menu with options like 'Home', 'Visualizza', 'Link', 'Strumenti', 'Stampa', 'Esporta/Importa', and 'SIS.TER'. Below this is a toolbar with various icons for map navigation and search. The main area is a map showing urban plots with various colors and numbers. A sidebar on the left contains a 'Catalog' with checkboxes for 'Fabbricati', 'Particelle', 'Acque', 'Strade', 'Fogli', and 'Applicativi georeferenziazione'. Below the map, there is a table titled 'Elenco unità immobiliari' with columns for 'Foglio', 'Numero', 'Subalterno', 'Classe', 'Categoria', 'Superficie', and 'Rendita'. The table contains several rows of data, with some rows highlighted in red. Below the table, there are navigation controls and a 'Visualizza i soppressi' checkbox. At the bottom, there is a 'Catasto urbano' section with a tree view on the left and a form on the right for entering data related to the selected unit, including 'Dati relativi al comune', 'Dati relativi al classamento dell'unità immobiliare', and 'Dati relativi all'ubicazione dell'immobile nel fabbricato'.

Foglio	Numero	Subalterno	Classe	Categoria	Superficie	Rendita
24	524	1	02	C01		1199.21
24	524	4				0
24	524	8				0
24	524	6				0
24	524	9				0
24	524	10	01	A02	87	271.14



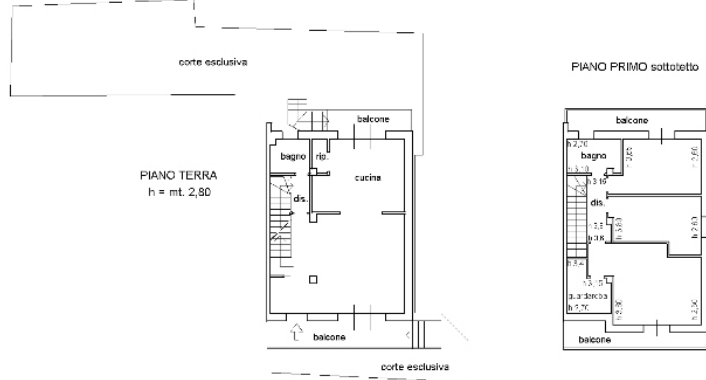
**Agenzia delle Entrate  
CATASTO FABBRICATI  
Ufficio Provinciale di  
Chieti**

MACROAREA PROTUBERAZIONE n. 1054  
 Planimetria di u.i.u. in Comune di Vasto  
 Via San Rocco civ. SRC

Identificativi Catastali:  
 Sezione:  
 Foglio: 30  
 Particella: 5187  
 Subalterno: 1

Compilata da:  
 Padovano Marcellio  
 Iscritto all'albo:  
 Geometri  
 Prov. Chieti N. 995

Scheda n. 1 Scala 1:200



Tipo di misurazione Area

**LAYERS**

- > area\_prg\_vincoli\_pai\_frane
- > area\_prg\_vincoli\_psa
- > area\_prg\_vincoli\_prp
- > area\_prg\_vincoli\_reg
- > comune
- > arco\_strada
- > curve\_livello

**STRUMENTO DI MISURA**

Linea Area

Distanza Parziale	0.0
Distanza Totale	0.0

Latitudine: 42.1094° — Longitudine: 14.7209° — Altitudine: -0m

**Bibliografia** (in ordine alfabetico degli autori)

- [8] Goldsmith, Crawford (2014) *The Responsive City*, John Wiley and Sons
- [13] Goldsmith (2011) *Progressive Government is Obsolete*, Wall Street Journal, March 18
- [12] Masser (1998) *The first generation of national geographic information strategies*, GSDI
- [6] Moretti (2014) *La nuova geografia del lavoro*, Oscar Mondadori
- [14] Seravalli A. (2011) *GIS Teorie e Applicazioni*, La Mandragora Editore
- [7] Seravalli A. (2016) *Smart Data Use to Improve the Urban Competitiveness*, in *CEE eDEM and eGOV Days 2016 Multi Level (e)Governance: is ICT a means to enhance transparency and democracy?* Austrian Computer Society
- [2] Seravalli A. (2016) *Ecosistema digitale per la valorizzazione e la crescita del territorio*, atti SIU Catania 2016