

## **Finalmente il dato catastale alla portata dei Comuni**

Coordinatore progetto Paola Rossi

Collaboratori Mattia Fedozzi, Roberto Magretti, Paolo Alberti (Provincia di Ferrara)  
Massimo Calzolari (GeoGraphics S.r.l.)

Provincia di Ferrara, Corso Isonzo, 36, 44121 Ferrara  
0532299964, Fax 0532299952, paola.rossi@provincia.fe.it

### **La conoscenza del territorio è elemento fondamentale per chi amministra.**

A nessuno sfugge che a livello locale gli Enti pubblici e non solo, hanno interessi per la standardizzazione e la diffusione di informazioni geografiche con cui organizzare Sistemi Informativi Territoriali relativi alla gestione di infrastrutture e di attività operative territoriali. In particolare i Comuni, per esercitare l'autonomia impositiva, hanno necessità di disporre di tutte le informazioni catastali per una applicazione equa di tributi comunali quali ICI, ICIAP e TARSU/TIA. L'esperienza della Provincia di Ferrara coinvolge, tramite apposite convenzioni, la Regione ER, i Consorzi di Bonifica, il Comune di Ferrara e l'Agenzia del Territorio e dimostra come sia tecnicamente strategico procedere con modalità integrate che supportino tecnicamente la pianificazione territoriale. Il dato più significativo è che la Provincia di Ferrara ha coinvolto tutti i Comuni ottenendo una loro completa partecipazione, anche finanziaria, alle attività previste nelle Convenzioni. Un movimento sinergico che ha prodotto risultati di assoluta qualità tecnica che, ancora una volta di più, dimostra la necessità di un ruolo di coordinamento delle varie realtà locali in grado di cogliere le variegate istanze e di coniugare le soluzioni in un contesto ampio ed articolato. I Comuni hanno la necessità di disporre di strumenti efficaci per la gestione delle proprie risorse quali il territorio, il patrimonio immobiliare, i servizi e le entrate tributarie. Per poter avviare le suddette attività occorre rapportarsi con il Catasto che è per definizione "l'ufficio che, ai fini fiscali, registra, aggiorna e conserva l'inventario generale delle proprietà immobiliari esistenti in un comune o una provincia, con l'indicazione del proprietario e la stima del valore". La Provincia di Ferrara è promotrice e coordinatrice di una serie di progetti di *e-government* per **la costruzione della Carta Geografica Unica**, strumento che consente la gestione delle informazioni geografiche e la definizione di standard tecnici condivisi, via-nc/foglio-mappale, utili a favorire l'interscambio dei dati tra Comuni e Agenzia del Territorio.

### **The knowledge about territory is essential for those who administer.**

Everybody knows that local public bodies, and not only, have interests for the standardization and dissemination of geographic information with which organize GIS in the management of infrastructure and territorial operations. In particular, municipalities, in order to pursue the fiscal autonomy, need all the cadastral information for equitable application of municipal taxes such as ICI and Iciap TARSU / TIA. The experience of Ferrara involves, through appropriate agreements, the Emilia-Romagna Region, the Consortia of Reclamation, the Municipality of Ferrara, the Territorial Agency, and shows how proceeding through a technical and integrated strategy is the best way to support technically the territorial planning. The most significant aspect is that the Province of Ferrara has all the municipalities of its area involved, getting their full participation to the activities, including financial aspects, under the signature of Agreements. A cooperation that produced high value results of absolute technical quality that, once again, demonstrates the need for a coordinating role of the various local realities which can understand the different needs and find the best solutions in a huge and articulated context. Municipalities need to have effective tools to

manage their resources such as land, real estate, services and tax revenue. To start these activities it is necessary to relate to the Land Registry, which is by definition "the office for tax purposes, records, updates and maintains the general inventory of existing properties in a municipality or a province, indicating the owner and the estimated value. " The Province of Ferrara is sponsoring and coordinating a series of e-government activities for **the construction of the unique geographical map**, a tool that allows management of geographic information and definition of technical standards shared via-nc/foglio-mappale useful to promote the interchange of data between Municipalities and Land Agency.

## **Attività e progetti del Centro Servizi**

### **Costruzione della cartografia di base**

La prima necessità a cui ci siamo trovati di fronte è stata quella di creare una cartografia digitale di base su scala provinciale che fosse OMOGENEA su tutto il territorio e AGGIORNABILE. Lo scopo principale era quello di fornire ai Comuni strumenti efficaci per la gestione delle proprie risorse quali: il territorio, il patrimonio immobiliare, i servizi e le entrate tributarie.

Per poter raggiungere pienamente gli scopi sopra citati occorreva rapportarsi anche con il Catasto che è per definizione "l'ufficio che, ai fini fiscali, registra, aggiorna e conserva l'inventario generale delle proprietà immobiliari esistenti in un comune o una provincia, con l'indicazione del proprietario e la stima del valore".

Le attività sono state portate a termine sulla base di una serie di convenzioni e accordi sottoscritte con svariati enti territoriali (RER, Consorzi di Bonifica, Comuni, Agenzia del Territorio) a partire dal 2002

- Aggiornamento della CTR5 con ortofoto IT2000
- Raffittimento a 7 Km della rete Geodetica primaria IGM 95
- Realizzazione del reticolo stradale provinciale
- Controllo limiti amministrativi
- Digitalizzazione delle mappe catastali

### **Miglioramento del dato censuario catastale**

La banca dati di riferimento sulla quale gli enti locali fondano la loro attività impositiva è quella catastale, risulta quindi di importanza fondamentale, ai fini dell'efficacia di questa azione, che il grado di affidabilità di questi archivi sia massima.

E' sulla base di questo presupposto che a partire dal 2002 la Provincia ha coordinato una serie di attività mirate ad aumentare man mano l'attendibilità del censuario catastale e la corrispondenza tra il dato catastale e quello comunale

Queste attività sono:

- Aggiornamento archivi censuari NCEU ed NCT
- Controllo ed allineamento della toponomastica
- Allineamento degli stradari catastali (*thesaurus*) al toponimo comunale
- Abbinamento della numerazione civica nelle unità immobiliari

L'allineamento degli stradari catastali si è concluso il 31 dicembre 2009, attualmente Agenzia del Territorio Direzione Centrale ha attivato per i nostri Comuni una procedura sperimentale per gli aggiornamenti.

**Allineamento Toponomastica Comune-Catasto è al 99,5%:**

N.7414 toponimi dei 26 Comuni della Provincia di Ferrara

Toponimi già certificati:	6.088
Aggiornamento denominazione:	1.126
Cancellazioni:	492
Ridenominazioni:	70
Inserimento nuove strade:	200
Casi ancora da risolvere:	20

Molto più importante è il progetto di abbinamento Unità Immobiliari Urbane – Civici in quanto procedura nuova per Agenzia del Territorio. Il progetto, sperimentale, è stato studiato all'interno del Centro Servizi e sottoposto per la procedura alla Direzione Centrale del Catasto. Attualmente è stato completato un primo gruppo di comuni ed è in corso di realizzazione un secondo e ultimo gruppo. Il criterio di base del progetto è stato di operare una scelta omogenea che permettesse, dal punto di vista tecnologico, a tutti i comuni della provincia di Ferrara di aderire, anche in presenza di poche fonti informative.

L'insieme minimo di informazioni necessarie è stato individuato nelle seguenti banche dati: **Anagrafe della popolazione, dati ICI e il *join* spaziale\* tra la cartografia numeri civici e le particelle catastali.**

Il progetto prevede la Creazione di **un archivio unico integrato** utilizzando le banche dati comunali :

- Formalizzazione della logica e semantica delle operazioni con i vari Comuni della provincia di Ferrara;
- Redazione di un elenco di **19 fasi** o “regole”;
- Attribuzione a ciascuna fase o regola di un **grado di affidabilità** condiviso da tutti;
- Definizione di un metalinguaggio per condividere l'algoritmo anche con Agenzia del Territorio e Ware Place srl incaricata di compiere materialmente la fase di abbinamento dei flussi comunali e catastali.

**Il civico che ha ricevuto un punteggio di affidabilità, definito da ogni Comune, viene abbinato all'Unità Immobiliare Urbana.**

**Attività del Centro Servizi realizzate dal gennaio 2006 a giugno 2010:**

*Aggiornamento del reticolo stradale:*

Archi stradali: n. 24580

Numeri civici: n. 173220

Strade: n. 6311

*Pubblicazioni dati sul portale cartografico*

Banca dati costituita da : circa 130 strati vettoriali e 10 *raster*

Numero pubblicazioni totale: 15 nel periodo agosto 2006 giugno 2010

**Statistiche di accesso al Portale cartografico:**

Al 31/12/2006→ 5246 (senza cittadini e professionisti)

Dal 01/01/2007 al 31/12/2007→ 7009

Dal 01/01/2008 al 31/12/2008→ 15149 (più del 100%)

Dal 01/01/2009 al 31/12/2009→ 23741 (quasi il 50%)

Dal 01/01/2010 al 18/06/2010→ 13020 (stesso periodo del 2009→ 10760)

Stima al 31/12/2010→ 28800 (21%)

### **Benefici per i Comuni di adesione al Centro Servizi :**

- a) Avere a disposizione una carta digitale aggiornata a cui agganciare le banche Dati ( anagrafe, tributi, etc...) per la gestione del territorio e della fiscalità locale;
- b) agevolare il recupero delle imposte comunali sugli immobili (ICI) con il collegamento delle banche Dati catastali con la cartografia aggiornata;
- c) Disponibilità nel territorio provinciale di un unico punto di aggiornamento: nessun piccolo Comune dispone internamente della tecnologia e delle risorse umane da dedicare a tempo pieno all'aggiornamento;
- d) Incentivare i Comuni alla costruzione degli strumenti GIS da utilizzare quotidianamente nelle procedure di lavoro nelle diverse aree di attività;
- e) Disponibilità in Web delle reti delle Aziende (gas,acqua, fogna etc..una delle poche Province, nella Regione E.R, a predisporre una convenzione fra Enti Pubblici e Aziende S.p.A. per la costruzione della Carta Geografica Unica;
- f) realizzazione e gestione, con costante e continuo aggiornamento, di un' unica banca dati GIS del territorio ferrarese,
- g) drastica riduzione dei tempi di risposta ai cittadini

### **Benefici per i comuni di adesione al Servizio Web Service :**

1. Cartografia visibile ed interrogabile in rete con il solo collegamento ad internet: non serve installare software nelle postazioni dei tecnici comunali;
2. avere a disposizione sulla cartografia aggiornata i servizi delle Aziende S.p.A. (metano, rete acquedotto, fognatura, etc...)
3. cartografia catastale in rete già convertita (da CXF in Shp) per la realizzazione dei CDU (Certificati di Destinazione Urbanistica);
4. disponibilità della cartografia da inserire in Azimut per la gestione della Protezione Civile (software distribuito dalla Regione alla Provincia e ai Comuni)

### **Benefici per Cittadini, Professionisti e Imprese per l'apertura del servizio Web dal 1° dicembre 2006:**

Il servizio rappresenta un investimento a valore trasversale per lo sviluppo di SERVIZI *on-line* per il cittadino e risponde all'esigenza di trasparenza delle informazioni.

Inoltre con le applicazioni WEB, basate su dati aggiornati e validati, si riduce fortemente la necessità per il cittadino di interagire con l'amministrazione.

- Nuovo modo di interagire con i Cittadini, Professionisti e Imprese
- Scarichi gratuiti pdf per il cittadino professionisti e imprese

I temi messi a disposizione dei Cittadini /Professionisti corrispondono al Servizio WEB per Comuni e Aziende Multiutility ad esclusione del CATASTO (danno erariale ) e le RETI GAS/ACQUEDOTTO/Fognatura/Enel per problematiche legate alla sicurezza.

### **Conclusioni**

I Comuni, le Aziende S.p.a., e la Provincia di Ferrara mettendo *on-line* questa enorme banca dati hanno compiuto una scelta fortemente democratica in quanto si permette a chiunque di poter valutare, controllare, anche criticare le scelte che si fanno; il nostro obiettivo è finalizzato a rendere l'attività delle Amministrazioni trasparenti, aperte che favoriscano e non complichino la vita a cittadini e imprese.